



Les enjeux de la démocratie moderne

ENTRE REPRÉSENTATION ET PARTICIPATION

STÉPHANE MOUTON

PROFESSEUR DE DROIT PUBLIC

DIRECTEUR DE L'INSTITUT MAURICE HAURIOU

UNIVERSITE TOULOUSE CAPITOLE

Le pouvoir politique

- ▶ Un phénomène d'organisation des sociétés humaines
 - ▶ Le pouvoir assure l'organisation de la communauté politique
 - Un phénomène issu de la sociabilité des individus
 - Un phénomène générant du commandement et de l'obéissance
 - ▶ Le pouvoir assure le respect des règles de vie sociales
 - Le respect des règles de conduites sociales
 - La dialectique du général et du particulier
- ▶ Un phénomène de domination
 - ▶ Une domination d'inspiration théologique : un pouvoir distinct
 - ▶ Un pouvoir séparé de la société: transcendance du pouvoir
 - ▶ Un pouvoir supérieur à la société
 - ▶ Une domination de culture monarchique: un pouvoir incarné
 - ▶ Un pouvoir concentré dans une volonté
 - ▶ Un pouvoir centralisé dans une autorité

Les caractères juridiques du pouvoir au sein de l'Etat

- ▶ La souveraineté
 - ▶ Une puissance suprême
 - ▶ Un pouvoir sans supérieur
 - ▶ La supériorité de l'Etat sur toutes les personnes morales de droit public: la domination de l'institution étatique
 - ▶ Une puissance absolue
 - ▶ Une puissance inconditionnée politiquement
 - ▶ Une puissance volontairement limitée juridiquement
- ▶ La souveraineté de l'Etat
 - ▶ La souveraineté indivisible: art. 1^{er} C. 1958
 - ▶ L'expression de la volonté générale est le véhicule de la souveraineté de l'Etat
 - ▶ La loi exprime la volonté de l'Etat
 - ▶ La souveraineté unitaire
 - ▶ La volonté législative ne se partage pas: art. 6
 - ▶ Les organes représentatifs de l'Etat mettent en oeuvre par la loi

La représentation

- ▶ Le transfert juridique de la souveraineté vers la nation
 - ▶ La transfert de la source du pouvoir vers la société
 - ▶ La Révolution de 1789
 - ▶ La souveraineté nationale et la souveraineté populaire
 - ▶ La distinction juridique du pouvoir constituant et des pouvoirs constitués
 - ▶ Fondement du constitutionnalisme moderne
 - ▶ Culture des contrepouvoirs
- ▶ La convergence politique gouvernants-gouvernés
 - ▶ La figuration de la société dans l'Etat
 - ▶ La nation fiction assimilatrice des diversité: l'uniformisation des territoires
 - ▶ L'assimilation de nation dans l'Etat
 - ▶ L'absorption de la société dans l'Etat:
 - ▶ L'unité du peuple: CC 9 mai 1991 Statut de la Corse
 - ▶ La reconnaissance des droits par la loi: l'égalité devant la loi

La participation

- ▶ Les mécanismes politiques: la participation du peuple au pouvoir
 - ▶ Les mécanismes nationaux
 - ▶ Les élections nationales
 - ▶ Le développement des mécanismes sous la 5^{ème} République: élections présidentielles, quinquennat...
 - ▶ Les mécanismes locaux
 - ▶ Le développement de la libre administration des collectivités : art. 72 C. 58
 - ▶ Les élections politiques des organes territoriaux
- ▶ Les mécanismes juridiques : la défenses des droits contre le pouvoir
 - ▶ Les mécanismes juridictionnels
 - ▶ La QPC
 - ▶ L'exercice de la QPC pour les collectivités territoriales
 - ▶ Les mécanismes législatifs
 - ▶ L'expérimentation législative
 - ▶ Le référendum local et le droit de pétition: art. 72-1 C. 1958

Les écueils de la participation

- ▶ Justifier la légitimité démocratique du pouvoir de l'Etat
 - ▶ Les élections et le mandat représentatif
 - ▶ L'expression d'une adhésion à l'exercice du pouvoir des gouvernants
 - ▶ L'expression d'une distinction entre
 - ▶ La participation directe du peuple au pouvoir: un leurre?
 - ▶ La faible culture de la démocratie participative en France: le référendum
 - ▶ Le dévoiement des procédés de démocraties semi directe: le plébiscite: l'exemple du référendum de ND des Landes ordonnance de l'Etat.
- ▶ Renforcer la puissance indivisible de l'Etat
 - ▶ La démocratie par la loi: intérêt général
 - ▶ La volonté politique est une volonté générale étatique: jacobinisme
 - ▶ L'absence de culture de démocratie locale et communale (Tocqueville)
 - ▶ La continuité et la stabilité de l'Etat contre les droits
 - ▶ La permanence de l'Etat
 - ▶ Les limites structurelles au principe de libre administration des CT : art. 72 C. 1958

Les limites du constitutionnalisme moderne

- ▶ L'absence de contrepouvoirs
 - ▶ L'absence de freins et contrepouvoirs nationaux et/ou locaux
 - ▶ les pouvoirs intermédiaires de Montesquieu
 - ▶ La libertés communales de Tocqueville
 - ▶ La concentration du pouvoir par delà les révisions constitutionnelles:
 - ▶ Le volontarisme des révisions
 - ▶ Le résultat des révisions
- ▶ Les apories du réformisme constitutionnel:
 - ▶ Le référendum d'initiative minoritaire: l'article 11 C. 58
 - ▶ Renforcer la participation du peuple?
 - ▶ Le contrôle des représentants
- ▶ L'impossible décentralisation du pouvoir
 - ▶ La décentralisation de l'Etat: la loi NOTRe du 7 aout 2015 (Nouvelle organisation territoriale de la République)
 - ▶ La parité?

Les pistes de réflexion

- ▶ Réflexion sur la liaison politique entre gouvernants et gouvernés
 - ▶ Du transfert à la délégation: changer le mandat
 - ▶ Comment sortir de la théorie du mandat: vouloir pour la nation
 - ▶ Comment construire la figuration: représenter l'absent
 - ▶ De la légitimation à l'intervention: l'art. 6 D. 1789
 - ▶ Les représentants
 - ▶ Et les citoyens participent à la formation de la loi
- ▶ Réflexion sur la distinction entre pouvoir constituant et pouvoirs constitués pour inventer un constitutionnalisme de la société
 - ▶ La Constitution: norme de l'Etat souverain la loi indivisible
 - ▶ La Constitution: norme de la société: la loi divisible: les lois de pays

Séparer

- ▶ Distinguer la société de l'Etat
 - ▶ Déconstruire la convergence Etat/société
 - ▶ Retrouver les contrepouvoirs
 - ▶ L'esprit du constitutionnalisme de 1789